



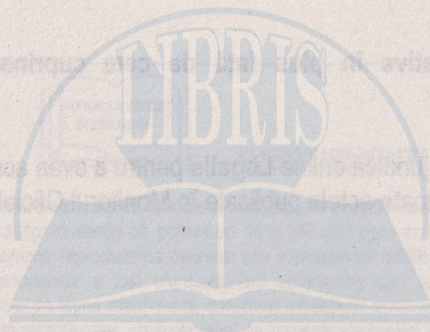
LA ZI

## Legislația administrației publice locale

actualizat august 2016



Editura C.H. Beck  
București 2016



## Cuprins

1. Legea administrației publice locale nr. 215/2001, <i>republicată</i> .....	1
2. Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006.....	58
3. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, <i>republicată</i> .....	73
4. O.G. nr. 53/2002 privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale....	82
5. O.G. nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale .....	87
6. Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali ( <i>extras</i> ) .....	108
7. Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali .....	178
8. Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, <i>republicată</i> ...	199
9. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, <i>republicată</i> ....	209
10. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale .....	266
11. Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România .....	347
12. O.U.G. nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale.....	361
Note privind unele modificări terminologice .....	395



## 1. Legea administrației publice locale

**nr. 215/2001, republicată<sup>1)</sup>**

(M.Of. nr. 123 din 20 februarie 2007)

cu modificările și completările aduse prin: **O.U.G. nr. 20/2008** privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale (M.Of. nr. 177 din 7 martie 2008), aprobată prin Legea nr. 5/2009 (M.Of. nr. 104 din 20 februarie 2009); **Legea nr. 35/2008** pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (M.Of. nr. 196 din 13 martie 2008); **O.U.G. nr. 66/2008** pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (M.Of. nr. 409 din 30 mai 2008), aprobată prin Legea nr. 50/2009 (M.Of. nr. 190 din 26 martie 2009); **Legea nr. 131/2008** pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 485 din 30 iunie 2008); **O.U.G. nr. 105/2009** privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local (M.Of. nr. 668 din 6 octombrie 2009), aprobată cu modificări prin **Legea nr. 264/2010** (M.Of. nr. 872 din 28 decembrie 2010); **Legea nr. 375/2009** pentru modificarea alin. (2)

---

<sup>1)</sup> Republicată în temeiul art. III din Legea nr. 286/2006 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 621 din 18 iulie 2006), dându-se textelor o nouă numerotare și rectificată în M.Of. nr. 776 din 13 septembrie 2006.

al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 833 din 3 decembrie 2009); **Legea nr. 59/2010** pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 222 din 8 aprilie 2010); **Legea nr. 264/2011** pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități (M.Of. nr. 877 din 12 decembrie 2011); **Legea nr. 13/2012** pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 48 din 20 ianuarie 2012); **Legea nr. 74/2012** pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 346 din 22 mai 2012); **Legea nr. 133/2012** pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 (M.Of. nr. 506 din 24 iulie 2012); **Legea nr. 76/2012**<sup>1)</sup> pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (M.Of. nr. 365 din 30 mai 2012); **O.U.G. nr. 4/2013** privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe (M.Of. nr. 68 din 31 ianuarie 2013), aprobată cu modificări prin **Legea nr. 214/2013** (M.Of. nr. 388 din 28 iunie 2013); **Legea nr. 20/2014** pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 191 din 18 martie 2014); **O.U.G. nr. 18/2014** pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative (M.Of. nr. 305 din 24 aprilie 2014); **O.U.G. nr. 68/2014** privind modificarea și completarea unor acte normative (M.Of. nr. 803 din 4 noiembrie 2014), aprobată prin Legea nr. 355/2015 (M.Of. nr. 973 din 29 decembrie 2015); **Legea nr. 115/2015** pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (M.Of. nr. 349 din 20 mai 2015); **Legea nr. 119/2015** pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 361 din 26 mai 2015); **O.U.G. nr. 14/2015** pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7<sup>2</sup>) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele

<sup>1)</sup> Potrivit Legii nr. 76/2012: „**Art. 81.** Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 545 din 3 august 2012, cu completările ulterioare, intră în vigoare la data de 15 februarie 2013. **Art. 82.** Prezenta lege intră în vigoare la data prevăzută la art. 81, cu excepția dispozițiilor art. 80, care intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, și a dispozițiilor art. 38 pct. 1 și 2, care intră în vigoare la data de 1 octombrie 2013”.

publice locale (M.Of. nr. 374 din 28 mai 2015), rectificată în **M.Of. nr. 384 din 2 iunie 2015**; **Legea nr. 200/2015** pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 (M.Of. nr. 555 din 27 iulie 2015); **O.U.G. nr. 41/2015** pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare (M.Of. nr. 733 din 30 septembrie 2015); **O.U.G. nr. 42/2016** privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative (M.Of. nr. 492 din 30 iunie 2016)

Cuprins	Art.
Capitolul I. Dispoziții generale .....	1-27
Secțiunea 1. Regimul general al autonomiei locale .....	1-22
Secțiunea a 2-a. Autoritățile administrației publice locale .....	23-27
Capitolul II. Consiliile locale .....	28-56
Secțiunea 1. Constituirea consiliului local .....	28-35
Secțiunea a 2-a. Atribuțiile consiliului local .....	36-37
Secțiunea a 3-a. Funcționarea consiliului local .....	38-54
Secțiunea a 4-a. Dizolvarea consiliului local .....	55
Secțiunea a 5-a. Suspendarea mandatului de consilier local .....	56
Capitolul III. Primarul și viceprimarul .....	57-72
Capitolul IV. Instituțiile, serviciile publice de interes local și aparatură de specialitate al primarului .....	73-77
Capitolul V. Administrația publică a municipiului București .....	78-86
Capitolul VI. Consiliul județean .....	87-108
Secțiunea 1. Constituirea și componența consiliului județean .....	87-90
Secțiunea a 2-a. Atribuțiile consiliului județean .....	91-92
Secțiunea a 3-a. Funcționarea consiliului județean .....	93-100
Secțiunea a 4-a. Președintele și vicepreședinții consiliului județean ...	101-108
Capitolul VII. Inițiativa cetățenească .....	109-111
Capitolul VIII. Administratorul public .....	112-114
Capitolul IX. Actele autorităților administrației publice locale și comunicarea acestora .....	115
Capitolul X. Secretarii unităților administrativ-teritoriale .....	116-117
Capitolul XI. Contravenții și sancțiuni .....	118

Capitolul XII. Bunuri și lucrări publice .....	119-127
Secțiunea 1. Administrarea bunurilor .....	119-124
Secțiunea a 2-a. Lucrările publice .....	125-127
Capitolul XIII. Dispoziții tranzitorii și finale .....	128-133

**Interpretare:** Prin **Decizia nr. 12/2015** (M.Of. nr. 773 din 16 octombrie 2015), I.C.C.J. – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a stabilit: „În condițiile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, unitatea administrativ-teritorială, prin autoritatea sa executivă, respectiv primarul, nu are dreptul de a ataca în fața instanței de contencios administrativ hotărârile adoptate de autoritatea sa deliberativă, respectiv consiliul local sau, după caz, Consiliul General al Municipiului București”.

## Capitolul I. Dispoziții generale

### Secțiunea 1. Regimul general al autonomiei locale

**Art. 1. (1)** Prezenta lege reglementează regimul general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale.

(2) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *activități de administrație social-comunitară* – acțiunile prin care se concretizează relația autorităților administrației publice locale cu asociațiile de proprietari de pe raza unității administrativ-teritoriale;

b) *aglomerări urbane* – asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite pe bază de parteneriat între municipii, altele decât cele prevăzute la lit. j), și orașe, împreună cu localitățile urbane și rurale aflate în zona de influență;

c) *asociații de dezvoltare intercomunitară* – structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori furnizarea în comun a unor servicii publice;

d) *autorități deliberative* – consiliul local, consiliul județean, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor;

e) *autorități executive* – primarii comunelor, orașelor, municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean;

f) *consilii locale* – consilii comunale, orașenești, municipale și consiliile subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor;

g) *organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean* – denumirea generică ce include:

1. instituții publice și servicii publice înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare *instituții și servicii publice de interes local sau județean*;

2. societăți comerciale și regii autonome înființate sau reorganizate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare *societăți comerciale și regii autonome de interes local sau județean*;

3. asociații de dezvoltare intercomunitară;

4. furnizori de servicii sociale, de drept public ori privat, care acordă servicii sociale în condițiile prevăzute de lege;

5. asociații, fundații și federații recunoscute ca fiind de utilitate publică, în condițiile legii;

6. operatori de servicii comunitare de utilități publice locale sau județene;

h) *subdiviziuni administrativ-teritoriale ale municipiilor* – sectoarele municipiului București sau alte subdiviziuni ale municipiilor, ale căror delimitare și organizare se fac prin lege;

i) *unități administrativ-teritoriale* – comune, orașe și județe; în condițiile legii, unele orașe pot fi declarate municipii;

j)<sup>1)</sup> *zonă metropolitană* – asociația de dezvoltare intercomunitară constituită pe bază de parteneriat între capitala României sau municipiile de rangul I ori municipiile reședință de județ și unitățile administrativ-teritoriale aflate în zona imediată.

**Art. 2. (1)** Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.

(2) Aplicarea principiilor prevăzute la alin. (1) nu poate aduce atingere caracterului de stat național, unitar și indivizibil al României.

**Art. 3. (1)** Prin *autonomie locală* se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele

<sup>1)</sup> Lit. j) de la alin. (2) al art. 1 este reprodusă astfel cum a fost modificată prin art. I din Legea nr. 264/2011.

și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

(2)<sup>1)</sup> Acest drept se exercită de consiliile locale și primari, precum și de consiliile județene, autorități ale administrației publice locale alese prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat.

(3) Dispozițiile alin. (2) nu aduc atingere posibilității de a recurge la consultarea locuitorilor prin referendum sau prin orice altă formă de participare directă a cetățenilor la treburile publice, în condițiile legii.

(4) Prin *colectivitate locală* se înțelege totalitatea locuitorilor din unitatea administrativ-teritorială.

**Interpretare:** Prin **Decizia nr. 9/2015** (M.Of. nr. 526 din 15 iulie 2015), I.C.C.J. – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a stabilit: „În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 128 alin. (1) lit. d), art. 134 alin. (2) și art. 135 din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportate la dispozițiile art. 3 alin. (1), art. 5, art. 36 alin. (1), alin. (2) lit. d) și alin. (6) lit. a) pct. 13 din **Legea administrației publice locale nr. 215/2001**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 21 lit. b) și art. 24 lit. d) din **Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006**, procedura de aplicare a măsurii tehnico-administrative constând în ridicarea vehiculelor staționate/oprite neregular pe partea carosabilă, prevăzută de art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6) din O.U.G. 195/2002, nu poate fi reglementată prin hotărâri ale consiliilor locale”.

**Art. 4.** (1) Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.

(2) Autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz.

**Art. 5.** (1) Autoritățile administrației publice locale exercită, în condițiile legii, competențe exclusive, competențe partajate și competențe delegate.

(2) Autonomia locală conferă autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor care sunt date în mod expres în competența altor autorități publice.

**Interpretare:** A se vedea nota de sub art. 3.

**Art. 6.** (1) Raporturile dintre autoritățile administrației publice locale din comune, orașe și municipii și autoritățile administrației publice de la nivel județean se

<sup>1)</sup> Alin. (2) al art. 3 este reprodus astfel cum a fost modificat prin art. 137 pct. 1 din Legea nr. 115/2015.

bazează pe principiile autonomiei, legalității, responsabilității, cooperării și solidarității în rezolvarea problemelor întregului județ.

(2) În relațiile dintre autoritățile administrației publice locale și consiliul județean, pe de o parte, precum și între consiliul local și primar, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare.

**Art. 7.** Descentralizarea competențelor către autoritățile administrației publice locale se face cu respectarea principiilor și regulilor prevăzute de Legea-cadru a descentralizării.

**Art. 8.** (1) Autoritățile administrației publice centrale vor consulta, înainte de adoptarea oricărei decizii, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în toate problemele care le privesc în mod direct, potrivit legii.

(2) Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale sunt:

- a) Asociația Comunelor din România;
- b) Asociația Orașelor din România;
- c) Asociația Municipiilor din România;
- d) Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România;
- e) alte forme asociative de interes general, constituite potrivit legii.

**Art. 9.** (1) În cadrul politicii economice naționale, comunele, orașele, municipiile și județele au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru îndeplinirea competențelor și atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

(2) Resursele financiare de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie corelate cu competențele și cu atribuțiile prevăzute de lege.

**Art. 10.** Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale.

**Art. 11.** (1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt de utilitate publică, prin efectul prezentei legi, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005.

(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane și